

РЕЗОЛЮЦИЯ
ФОРУМА «НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ»

г.Москва

10 октября 2024 г.

По итогам состоявшегося обсуждения состояния и проблем научного обеспечения продовольственной безопасности в условиях глобальных вызовов участники форума отмечают, что продовольственная безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности, формирует социально-экономическую базу экономического развития, является действенным инструментом влияния на мировую политику и поэтому находится в центре постоянного внимания руководства страны.

В последние годы Россия неуклонно наращивает производство сельскохозяйственной продукции, за период с 2020 года темпы роста отрасли более чем в 2 раза опережали аналогичные показатели по экономике в целом, по многим позициям достигнуты основные параметры, установленные Доктриной продовольственной безопасности.

Для выполнения поставленных Президентом страны задач по увеличению к 2030 году производства сельскохозяйственной продукции не менее чем на 25 процентов и ее экспорта в полтора раза требуется разработка и реализация конкретных мер по обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса, в том числе на основе повышения эффективности научных исследований, содержание и результаты которых должны максимально учитывать нарастающие вызовы, риски и угрозы.

Складывающаяся система больших вызовов включает в себя широкий спектр внешних и внутренних рисков и угроз, в числе которых геополитическая и экономическая нестабильность, хроническое технологическое отставание, глобальные изменения климата, нарастание повторяемости природных катаклизмов, деградация земельных ресурсов, проблемы экологии и демографии и др.

Уровень проявления и последствия этих и других вызовов со временем будут только возрастать, поэтому аграрная научная

политика должна быть направлена, прежде всего, на разработку отечественных технологических решений, которые позволят преодолевать возникающие угрозы с наименьшими потерями для государства и общества, стабильно повышать уровень продовольственной безопасности.

Технологическое отставание сельского хозяйства в условиях нарастания санкционного давления является на сегодня одним из самых серьезных вызовов, несет большие риски, поэтому достижение технологического суверенитета отрасли является важнейшей и первоочередной задачей.

Ключевую роль в реализации приоритетных направлений научно-технического развития сельского хозяйства должна играть сельскохозяйственная наука, возможности которой в силу ряда причин задействованы не полностью. Необходимо принятие кардинальных мер по укреплению потенциала отечественного научно-исследовательского комплекса, включая институциональную, инфраструктурную и ресурсную (финансовую и кадровую) составляющие, организации наиболее полного и рационального его задействования в научных исследованиях, повышению эффективности и результативности научно-инновационного процесса на основе объективного прогнозирования и планирования исследований.

В целях совершенствования организации и повышения эффективности научного обеспечения продовольственной безопасности страны Форум считает необходимым:

1. Разработать и осуществить комплекс мер по формированию единого научно-инновационного пространства, охватывающего все отрасли АПК и регионы России. Его основой должны стать Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации и Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы. Предусмотреть проведение научных исследований по приоритетным направлениям, нацеленных на:

- развитие высокопродуктивного и устойчивого к изменениям природной среды сельского хозяйства;
- обеспечение научно-технологического суверенитета отрасли на основе импортозамещения;

- развитие целостных систем отечественной селекции и генетики в области растениеводства и животноводства с выходом на производство и распространение наиболее продуктивных сортов растений и видов племенной продукции;

- более полный учет региональных особенностей научных исследований и пространственного развития отрасли;

- создание условий для наиболее полного использования потенциала аграрной науки в обеспечении продовольственной безопасности;

- вовлечение в активную научную деятельность преподавателей, аспирантов и студентов сельскохозяйственных ВУЗов.

2. Обеспечить адаптацию систем ведения сельского хозяйства к условиям прогрессирования негативных природно-климатических изменений и связанных с этими процессами рисками и угрозами с учётом особенностей различных территориальных зон. В этих целях необходимо:

- введение долгосрочного прогнозирования климатических и агроэкологических угроз, аномальных природных явлений, создание центров разработки таких прогнозов;

- формирование научно-обоснованных систем ведения сельского хозяйства с учетом природно-климатических факторов;

- установление территориальных приоритетов в специализации сельскохозяйственного производства;

- выведение соответствующих сортов и гибридов сельскохозяйственных культур и пород животных;

- создание систем мелиорации, обеспечивающих двойное регулирование водного баланса территорий;

- развитие земледелия защищенного грунта;

- совершенствование системы страхования урожая сельскохозяйственных культур и продукции животноводства.

3. Обеспечить рациональное использование и воспроизводство плодородия сельскохозяйственных земель как важнейшей составляющей национального богатства страны. Для этого осуществить комплекс мер по:

- разработке и реализации Доктрины земельной политики;

- разработке и принятию федерального закона «Об охране почв» и актуализации закона «О землеустройстве»;

- совершенствованию системы управления земельными ресурсами

АПК;

- вовлечению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель в соответствии с научно-обоснованными рекомендациями и проектами землеустройства;
- предотвращению развития процессов деградации сельскохозяйственных земель на основе схем и проектов землеустройства, ориентированных на сохранение почвенного плодородия;
- разработке и внедрению технологий восстановления полезных свойств нарушенных земель;
- разработке отраслевой программы и технологий биологизации земледелия.

4. Решить проблему отставания развития сельских территорий, создающего риски для обеспечения продовольственной безопасности и пространственного развития страны. Для этого необходимо:

- обеспечить принятие федерального закона «О развитии сельских территорий»;
- осуществить корректировку миграционной и расселенческой политики с установлением равных возможностей для гармоничного развития всех регионов страны и приоритетов сельского расселения;
- внести необходимые коррективы в Государственную программу комплексного развития сельских территорий с усилением позиций по созданию на селе квалифицированных рабочих мест и развитию инженерной и социальной инфраструктуры, отвечающей современным потребностям населения;
- разработать и обеспечить в первоочередном порядке реализацию Программы возрождения Нечерноземной зоны Российской Федерации;
- стимулировать на государственном уровне развитие эффективных форм местного самоуправления с повышением его ответственности за состояние сельских поселений.

5. Разработать новую редакцию Концепции развития аграрной науки на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, предусматривающую формирование единого научного пространства в сфере АПК, целостной системы научных исследований, направленной на обеспечение технологического

суверенитета отрасли в соответствии с современными требованиями, координацию действий государственных органов власти всех уровней, научных и образовательных учреждений, бизнес-сообщества по всей цепочке полного научно-инновационного цикла и в конечном итоге более эффективному использованию потенциала аграрной науки.

6. В условиях нарастающих рисков, связанных с обострением экологических и других аналогичных проблем, важнейшим фактором обеспечения продовольственной безопасности страны является повышение качества и безопасности производимой сельскохозяйственной и пищевой продукции.

В этих целях рекомендовать научным организациям: с целью обеспечения технологического суверенитета активизировать исследования в области управления качеством пищевой продукции; подготовить предложения по развитию отечественной биотехнологической промышленности и созданию технологий получения жизненно важных пищевых ингредиентов (витаминно-минеральных комплексов, аминокислот, биологически активных веществ, пищевых волокон, пробиотических микроорганизмов) для обеспечения отечественного производства специализированной пищевой продукции и ликвидации дефицита макро- и микронутриентов в питании населения России.

7. Провести обновление материально-технической базы научных и образовательных организаций для более широкого использования современных методов и технологий научных исследований, сокращения сроков достижения планируемых научных результатов и их коммерциализации.

В частности, для восстановления и развития системы семеноводства и быстрого внедрения конкурентоспособных отечественных селекционных достижений необходимо:

- обновить материально-техническую базу государственных селекционно-семеноводческих учреждений и увеличить инвестиции в модернизацию основных фондов семеноводческих хозяйств (обновление парка сельхозмашин, селекционно-семеноводческой техники, строительство семенных заводов, создание линий по протравливанию и инкрустации семян и др.);

- оснастить лаборатории научных учреждений приборами и оборудованием нового поколения, отвечающими мировому уровню;

- субсидировать изготовление нестандартного оборудования для семеноводства, приобретение комбайнов для уборки семенников, капитальные вложения на строительство хранилищ под маточники овощных культур, сушильных объектов и многое другое;

- распространить на всех участников семеноводческой сферы меры государственной поддержки, установленные для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- организовать государственную поддержку ведения первичного семеноводства, сортоподдерживающей селекции, проведения масштабных многофакторных полевых опытов и другие меры.

Аналогичные меры необходимо принять по укреплению материально-технической базы и по другим направлениям научных исследований.

8. Увеличить финансирование научно-исследовательских работ с одновременным повышением эффективности использования выделяемых средств. В этих целях необходимо:

- научным организациям и вузам при определении тематики научных исследований исключать дублирование, «мелкотемье», сосредоточиться на приоритетных, в первую очередь, критических направлениях, востребованных реальным сектором экономики;

- разработать эффективную модель взаимодействия государства, науки и бизнеса, внедрить единый инновационный цикл от проведения научных исследований, создания разработок до их коммерциализации на основе запросов товаропроизводителей и последующего тиражирования;

- образовать Межведомственную комиссию по планированию и проведению исследований в области сельхознаук, которая будет определять приоритеты и согласовывать планы НИР, рассматривать научные отчеты.

9. В ходе актуализации Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 – 2030 годы) в части сельскохозяйственных наук предусмотреть:

- тесную увязку тематик научных исследований с приоритетными направлениями научно-технического развития агропромышленного комплекса, установленными указами Президента Российской Федерации и решениями Правительства

Российской Федерации;

- установление конкретных результативных показателей востребованности научных разработок реальным сектором экономики;

- наличие в итогах фундаментальных исследований рекомендаций по проведению на их основе востребованных прикладных исследований;

- тесную увязку тематик фундаментальных и поисковых (прикладных) исследований как сквозных разработок с выходом на конечные результаты, востребованные бизнесом;

- устранение сложившейся диспропорции в объемах (структуре) финансирования фундаментальных и поисковых (прикладных) исследований и приведение их к среднему уровню по науке в целом;

- обязательное участие в планировании, оценке и коммерциализации результатов научных исследований агробизнеса и союзов (ассоциаций) сельхозтоваропроизводителей.

10. Обеспечить дальнейшее развитие системы стимулирования научных учреждений и их коллективов, ориентированной на проведение наиболее актуальных исследований, обладающих высоким уровнем востребованности в сфере АПК. Она должна включать в себя меры по:

- усилению государственной поддержки и регулированию научно-инновационного процесса на всех этапах, начиная с планирования НИР, их организации, проведения и коммерциализации полученных научных результатов;

- повышению престижности труда ученых;

- повышению привлекательности научной деятельности для молодых ученых, в том числе на основе внедрения передовых методов исследований;

- стимулированию труда ученых за счет перераспределения инновационной ренты;

- внедрению в научных центрах системы оценки и поощрения ученых за конечные результаты исследований;

- упрощению процедуры регистрации результатов научных исследований;

- созданию творческих коллективов на междисциплинарной основе по приоритетным тематикам НИР;

- установлению льгот по налогообложению и льготному

кредитованию научных центров в целях повышения самоокупаемости НИР и др.

11. Осуществить меры по стимулированию бизнес-структур к участию в финансировании НИР и ориентации на внедрение в производство результатов отечественных научных разработок. Для этого следует предусмотреть:

- формирование системы стимулирования инвестиционной деятельности, внедрения инноваций на основе налоговых преференций, введения приоритетного субсидирования внедрения отечественных разработок и других мер господдержки;
- создание научно-производственных объединений, агротехнопарков и других структур с участием бизнеса;
- развитие государственно-частного партнерства;
- создание совместных лабораторий, базовых кафедр;
- создание маркетинговых центров, служб по внедрению отечественных разработок;
- развитие информационных и консалтинговых структур, ориентированных на внедрение инноваций.

12. Решить важнейшую проблему аграрной науки - формирование и укрепление её кадрового потенциала. Для этого необходимо:

- дальнейшее развитие аграрного образования на основе непрерывного образовательного процесса, объединяющего в единую цепочку все участвующие в этом процессе структуры: общеобразовательные школы, учреждения СПО, ВПО, ДПО, научно-исследовательские организации, сельскохозяйственные предприятия.

- обеспечение результативности всех составляющих образовательной системы отрасли в целом, их соответствия современным и перспективным потребностям аграрной экономики, запросам агробизнеса;

- принятие мер по усилению привлекательности и престижа аграрных профессий;

- активизация работы по профессиональной ориентации молодежи уже начиная со школьной скамьи, развитию интереса к научно-исследовательской деятельности в области сельского хозяйства с перспективой поступления в образовательные учреждения аграрного профиля и последующим трудоустройством в сфере АПК, включая научно-исследовательские организации;

- формирование нового поколения молодых специалистов и ученых, обладающих современными компетенциями, способных достаточно быстро адаптироваться к мировым технологическим тенденциям, связанным с развитием искусственного интеллекта, инновационной активностью, цифровизацией производства и другими факторами научно-технологического развития.

13. В целях формирования единого научного пространства и успешной реализации комплекса мер по научно-технологическому обеспечению продовольственной безопасности повысить уровень координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, научных учреждений и Отделения сельскохозяйственных наук РАН по организации исследований и внедрению их результатов. Для этого целесообразно:

- рассмотреть возможные варианты создания единого центра координации по всем цепочкам полного научно-инновационного цикла, включая обеспечение эффективного взаимодействия аграрных НИИ, вузов и бизнеса;

- разработать эффективные механизмы обмена информацией, совместной экспертизы планов и результатов исследований, проведения совместных мероприятий по их трансферу в структуры агробизнеса;

- наделить функциями головных научно-исследовательских организаций ведущие научные учреждения по приоритетным направлениям исследований (по видам сельскохозяйственных культур, видам и породам животных и т.д.);

- развивать различные формы кооперации и интеграции НИИ, ВУЗов и агробизнеса;

- регулярно проводить научные форумы по приоритетным направлениям НИР с участием в них широкого круга структур агробизнеса;

- полнее использовать все виды информационных технологий для трансфера сведений о направлениях и результатах аграрных исследований и возможностях их использования;

- активизировать выставочную деятельность, расширить перечень конкурсных мероприятий;

- расширить сотрудничество научных учреждений и Отделения сельскохозяйственных наук с отраслевыми союзами, ассоциациями и другими объединениями сельскохозяйственных товаропроизводителей.

14. Обеспечить более эффективное развитие международного научного и научно-технического сотрудничества со странами - членами СНГ, БРИКС, ШОС и другими дружественными странами для проведения совместных научных исследований в сфере сельского хозяйства. С этой целью проработать вопрос об образовании Ассоциации научных организаций аграрного профиля этих стран с выходом на конкретные совместные технологические решения.

15. Продолжить работу по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам, связанным с организацией научно-исследовательской деятельности в сфере АПК.

16. Поручить Отделению сельскохозяйственных наук РАН (ак. Лобачевский Я.П.) в 2-х месячный срок разработать план мероприятий по реализации выработанных на Форуме предложений.

Участники Форума выражают надежду, что органами законодательной и исполнительной власти совместно с научным сообществом, реальным сектором экономики в условиях нарастающих глобальных и внутренних вызовов, рисков и угроз будут выработаны практические меры по реализации высказанных предложений по научному обеспечению продовольственной безопасности страны.